

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
Національний університет «Одеська юридична академія»
Кафедра цивільного процесу

МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ЦИВІЛЬНОГО ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ПРАВА

МАТЕРІАЛИ

**Міжнародної науково-практичної конференції
до 150-річчя від дня народження
Є. В. Васьковського**

*м. Одеса,
8 квітня 2016 року*



Одеса
«Юридична література»
2016

Дрогозюк К. Б.

*аспирант кафедры гражданского процесса
Национального университета «Одесская юридическая академия»*

ПОЛНОМОЧИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ВЕРХОВНОЙ РАДЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ДОКАЗЫВАНИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ УКРАИНЫ

Уполномоченный по правам человека является неотъемлемым элементом конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина, которая включает в себя в первую очередь систему судов Украины, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и международные судебные и другие органы, членом или участником которых является Украина.

Деятельность омбудсмена специализируется тем, что позволяет устранить существующие противоречия между государством и гражданским обществом и легитимизировать власть. Именно поэтому, существует потребность урегулировать статус Омбудсмена в Украине, четко определить его право участия в гражданском процессе, иначе это может быть использовано судом для ограничения его инициативы по защите прав граждан.

Что касается участия Уполномоченного в гражданском процессе в целом, то этот вопрос уже рассматривался такими учеными, как В. В. Бойцова, С. В. Васильев, Н. Ю. Голубева, Р. Ф. Гонгало, А. А. Колосова, О. В. Марцеляк, В. И. Тертишников, Ю. М. Тодика, С. Я. Фурса, М. И. Штефан и другие.

Важной функцией института омбудсмена стала функция «союза между обществом и властью», функция посредника, восстанавливающего связность социальной системы, разрывы между человеком и государством. Эта функция получила отражение в названии института омбудсмена во Франции — институт Медиатора (посредника). Особенностью французской модели, введенной в 1973 г., является то, что медиатор Франции, где традиционно важна роль исполнительной власти, назначается Советом министров Франции, что служит своеобразным исключением в концепции парламентского омбудсмена.

Согласно ст. 101 Конституции Украины и Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека», парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина и защиту прав каждого на территории Украины и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека. В статье 55 Конституции Украины провозглашается право каждого обращаться к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека за защитой своих прав [4]. Отличительной особенностью омбудсмена является способность бесплатно и гибко реагировать на жалобы граждан на неправомерные действия чиновников или нарушения прав человека.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека является полноценным участником гражданского процесса. Его процессуальное положение в гражданском процессе определяется как орган или лицо, которому законом предоставлено право защищать права, свободы и интересы других лиц. Относительно Уполномоченного такой нормой является ст. 45 Гражданского Процессуального Кодекса Украины (далее — ГПК), которая имеет приоритет перед нормами, содержащимися в Законе Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека».

Основаниями участия в гражданском процессе Уполномоченного следует считать те, которые имеют общий характер (ч. 2 ст. 3 и ч. 1 ст. 45 ГПК) и которыми обосновывается право Уполномоченного участвовать в гражданском процессе, что имеет свое практическое значение: при отсутствии оснований, являются общими, судья вообще не принимает дело к своему производству, а если нет обоснования заявления по защите прав или свобод конкретного лица, судья вправе оставить ее без движения до устранения этого недостатка [5, с. 186–187]. На основе анализа ст. 45 ГПК, можно сделать выводы, что указанный субъект защиты прав других лиц может участвовать в гражданском процессе в такой процессуальной форме как обращение в суд с заявлением, открытие производства по гражданскому делу и участие в таком деле.

Предъявив в суд исковое заявление в защиту прав и свобод гражданина, Уполномоченный наделяется объемом процессуальных прав и обязанностей лица, в интересах которого он действует, за исключением права заключать мировое соглашение.

Для сбора доказательственной базы по делу омбудсмен наделен достаточно широкими полномочиями. Так, согласно ст. 13 указанного Закона этот субъект наделен общими и специальными правами на ознакомление с документами, в том числе и секретными, и получение их копий в органах государственной власти, органах местного самоуправления, объединениях граждан, на предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от формы собственности, органах прокуратуры, включая

дела, которые находятся в судах. Доступ к информации, связанной со служебной и государственной тайнами, осуществляется в порядке, определенном законодательными актами Украины.

Очень важным фактором является то, что в ст. 22 Закона указываются обязанности сотрудничества с Омбудсменом.

В статье указано, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, объединения граждан, предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, должностные и служебные лица, к которым обратился Уполномоченный, обязаны сотрудничать с ним и оказывать ему необходимую помощь. В частности, они должны обеспечивать доступ к материалам и документам, в том числе на принципах, определенных законодательными актами по защите информации с ограниченным доступом, также предоставлять информацию и давать объяснения относительно фактического и правового основания своих действий и решений.

В обязанности Уполномоченного входит необходимость хранить конфиденциальную информацию. Это обязательство действует и после прекращения его полномочий. В случае разглашения таких сведений Уполномоченный несёт ответственность в установленном законом порядке. Уполномоченный не вправе разглашать полученные сведения о личной жизни заявителя и других причастных к заявлению лиц без их согласия.

Как политико-правовой институт Омбудсмен благодаря своему особому статусу и всеобъемлющим полномочиям в сфере прав человека является необходимой формой развития и укрепления государственности и демократии, так как служит медиатором в отношениях между человеком и государственными органами, делает все для подходящего соблюдения прав человека органами государственной власти и их должностными лицами, активно действует на динамику формирования демократического, правового государства и помогает становлению гражданского общества.

Стоит отметить, что институт омбудсмена в Украине находится на этапе формирования и модернизации. Это новый конституционный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, еще не раскрыл свой потенциал полностью, хотя и приобретает должное признание в украинском обществе. Хотя, все-таки законодательством Украины не до конца определен его статус, право участия уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в гражданском процессе четко не урегулировано, что может быть использовано судом для ограничения его инициативы по защите прав граждан.

Л и т е р а т у р а

1. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
2. Цивільний процесуальний кодекс України : Закон України від 18.03.2004 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2004. — № 40–42. — Ст. 492.
3. Про уповноваженого Верховної Ради України з прав людини : Закон України // Відомості Верховної Ради України. — 1998. — № 20. — Ст. 99.
4. Косілова О. Інститут омбудсмена в механізмі правового захисту прав і свобод особи — світовий досвід та Україна [Електронний ресурс] / О. Косілова. — Режим доступу: <http://www.legalactivity.com.ua>.
5. Тимошевська І. П. Уповноважений Верховної Ради України з прав людини в цивільному процесі // Проблеми законності. — Х., 2010. — Вип. 106. — С. 182–189.
6. Штефан М. Й. Цивільне процесуальне право України: акад. курс / М. Й. Штефан. — К.: Вид. дім «Ін Юре», 2005. — 624 с.
7. Офіційний сайт Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини [Електронний ресурс]. — Режим доступу: www.ombudsman.gov.ua.

Фасій Б. В.

*аспірант кафедри цивільного права, член Ради молодих вчених
Національного університету «Одеська юридична академія»*

СУБСИДІАРНЕ ЗАСТОСУВАННЯ НОРМ ЦИВІЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА ДО ВІДНОСИН НАЙМУ ЖИЛОГО ПРИМІЩЕННЯ

В сучасних умовах держава не приймає на себе обов'язок безкоштовного забезпечення усіх громадян житлом та поліпшення їх житлових умов. Не можуть, а часто й не бажають брати на себе такі обов'язки й інші власники житлового фонду, наприклад суб'єкти підприємницької діяльності, оскільки останні, передусім, мають на меті одержання прибутку, а вже потім задоволення соціальних потреб своїх працівників. У зв'язку з цим зростає значення зміни умов договору найму житла, котра за своєю сутністю часто є способом поліпшення умов користування житлом без придбання нового жилого приміщення. Така ситуація зумовлює доцільність визначення основних принципів трансформації договору найму житла з дотриманням при цьому прав та інтересів його учасників. Цим пояснюється теоретична та практична значущість спеціального дослідження у цій галузі з урахуванням наукових здобутків, котрі існують у вітчизняних дослідженнях в галузі цивільного права [1, с. 325–326].